
GOBERNANZA TERRITORIAL EN LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DE ANDALUCÍA. UNA EVALUACIÓN DE PROCESOS

SEGURA CALERO, SERGIO

Doctor en Geografía (Universidad de Sevilla). Investigador Juan de la Cierva en INGENIO (CSIC-UPV, Universitat Politècnica de València). serseca@upvnet.upv.es

RESUMEN: La ordenación del territorio en Andalucía es revisada desde su aparición como política pública hasta la fecha haciendo un análisis de la literatura académica, la normativa vigente, así como las responsabilidades que atañen a los actuales procedimientos de elaboración y renovación de planes de ordenación del territorio. Los tradicionales obstáculos en los procedimientos administrativos en esta materia persisten, debidos al escaso desarrollo de la gobernanza territorial. Estos problemas coexisten con el surgimiento de nuevas iniciativas y normas, así como otras experiencias que abogan por la interacción entre actores y por una mayor eficacia en la ordenación del territorio.

PALABRAS CLAVE: Ordenación del Territorio, Procedimiento, Seguimiento, Evaluación, Andalucía.

ABSTRACT: The aim of this work is to review Andalusia spatial planning public policy. To do so, an analysis of the academic literature and current laws have been done. In addition, procedure responsibilities for renewal of spatial planning plans have been analyzed. The traditional procedure obstacles persist, due to poor territorial governance. These problems coexist with new initiatives, as well as other experiences that advocate interaction and efficiency in spatial planning.

KEYWORDS: Spatial Planning, Procedure, Monitoring, Evaluation, Andalusia.

1. PLANTEAMIENTO

En España, desde la aparición del Estado de las Autonomías, la Ordenación del Territorio ha ido consolidándose como política pública ejercida por las Comunidades Autónomas. La Constitución Española de 1975 enumera en su artículo 148.1 las competencias que podrán ser asumidas por las Comunidades Autónomas, y entre ellas figura la ordenación del territorio, vinculada a su vez a las competencias en urbanismo y vivienda. En el periodo de casi 20 años que transcurrió desde 1983 a 2001, las Comunidades Autónomas se han dotado de sus propias leyes de ordenación del territorio, estableciéndose un corpus legislativo autonómico diverso y desarrollado con un amplio margen temporal. En paralelo, se han ido aprobando e implementando diferentes planes de ordenación del territorio, de ámbito regional y subregional. Durante todos estos años, el desarrollo de la ordenación del territorio se ha caracterizado por su complejidad y por la gran diversidad en la práctica de esta política tanto en España como internacionalmente. La multiplicidad de escalas y actores territoriales que intervienen, el riesgo en la toma de decisiones y la incertidumbre requieren nuevas formas de gobernanza basadas en los principios de participación extendida y transparencia en los procesos administrativos (Segura, 2017; Segura y Pedregal, 2017).

Este trabajo se centra en la revisión de la ordenación del territorio en Andalucía desde su aparición como política pública con la intención de detectar los principales problemas en las fases de elaboración y procedimientos de los instrumentos de ordenación del territorio hasta la fecha. Para ello se realiza un análisis de la literatura científica pertinente y de la normativa vigente, así como se indaga en las responsabilidades institucionales sobre los actuales procedimientos de elaboración y renovación de planes de ordenación del territorio en Andalucía.

2. DEVENIR DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO EN ANDALUCÍA

2.1. Institucionalización de la ordenación del territorio

La tabla que se incorpora en el Anexo de este trabajo muestra los hitos más relevantes desde la descentralización autonómica competencial en relación con la institucionalización de la ordenación del territorio en el gobierno de la Junta de Andalucía (Tabla x1, Anexo 1). Atendiendo al recorrido de la ordenación del territorio en Andalucía se puede decir que, desde el Estatuto de Andalucía de 1981, esta quedó marcada por los conflictos competenciales de la primera Consejería de Política Territorial y de la Consejería responsable en materia económica, además de las fuertes reticencias de las entidades locales a la comarcalización y a la planificación supramunicipal. Durante esta etapa inicial fue aprobado uno de los primeros planes territoriales españoles de carácter integral y de escala subregional, el Plan Director Territorial de Coordinación de Doñana y su Entorno de 1988 (amparado estatalmente por la Ley del Suelo de 1975). Sin embargo, a pesar de este logro, el resultado general muestra que los anteproyectos de ley y planes de ordenación del territorio de Andalucía fracasaron durante esta primera etapa dando lugar posteriormente al desmantelamiento administrativo de la Dirección General de Ordenación del Territorio durante la segunda legislatura autonómica (1986-1990). En esta etapa prevaleció la Dirección General de Urbanismo hasta que en la tercera legislatura autonómica (1990-1996) resurge la Dirección General de Ordenación del Territorio que propició Ley 1/1994, de 11 de enero, de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía, consolidándose la ordenación del territorio como planificación física del territorio (Hildenbrand, 2003). Tras la aprobación de la Ley de Ordenación del Territorio de Andalucía en 1994, surgen acuerdos para la formulación de los primeros Planes de Ordenación del Territorio de ámbito subregional aunque serían parcialmente bloqueados

por el acuerdo de mayoría de oposición en la Cámara del Parlamento de Andalucía durante la cuarta legislatura autonómica (1994-1996). Por otra parte, con aquel impulso se iniciaron los trabajos del Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía (POTA) cuyo documento de avance Bases y Estrategias se aprobó en 1999, y en el mismo año se ratificó definitivamente el primer plan subregional, el Plan de Ordenación del Territorio de la Aglomeración Urbana de Granada .

La sexta legislatura (2000-2004) rompe con esta inercia positiva para la ordenación del territorio en favor de la planificación urbanística que prevalece en la Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo, etapa en la que se produce la aprobación de la Ley 7/2002, de 17 de diciembre, de Ordenación Urbanística de Andalucía. A partir de la séptima legislatura (2004-2008) la ordenación del territorio queda reforzada con la creación de una Secretaría General, con rango de Viceconsejería, superior a la anterior Dirección General. Este aumento de categoría supone que la ordenación del territorio adquiriera el mayor rango, desde el punto de vista jerárquico y simbólico, que perdura hasta la fecha. Además esta situación favorable dio comienzo a la numerosa aprobación de planes de ordenación del territorio en Andalucía. A inicios de la novena legislatura (2012-2015) surge la preocupación en la Secretaría General por atender los problemas de ordenación del litoral de Andalucía tras el impacto del desarrollo turístico-inmobiliario, aprovechando el contexto de crisis económica. Además, en la Consejería se unifican las carteras de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente. Por otra parte se aprueba entonces el Decreto-ley 5/2012, de 27 de noviembre, de medidas urgentes en materia urbanística y para la protección del litoral de Andalucía que modifica la Ley de Ordenación del Territorio de Andalucía de 1994 incorporando un nuevo instrumento de ordenación del territorio: el Plan de Protección del Corredor Litoral de Andalucía. Este presenta un carácter eminentemente subregional, y se elaboró y aprobó en los años siguientes pero recientemente, el 23 de abril de 2018, ha sido declarado nulo por el Tribunal Superior de Justicia de Andalucía. En este periodo la Ordenación del Territorio suponía una política de primer nivel en la administración autonómica de Andalucía, compartiendo consejería con Medio Ambiente. Dentro de la Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio, la responsabilidad recaía en la Secretaría General de Ordenación del Territorio y sostenibilidad Urbana. Finalmente la reciente legislatura vuelve a separar la ordenación del territorio de la cartera de medio

ambiente. La Consejería de Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio engloba la política territorial y delega las funciones en materia de ordenación del territorio a la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio.

2.2. Instrumentos normativos y planes de ordenación del territorio

Como se viene diciendo, la ley principal que define los procedimientos y las responsabilidades formales de la ordenación del territorio en Andalucía es la Ley 1/1994, de 11 de enero, de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía. Además la Ley 7/2007, de 9 de julio, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental de Andalucía (y su modificación por Decreto-Ley 3/2015, de 3 de marzo), regula el procedimiento ambiental al que deben ser sometidos los planes andaluces.

En Andalucía, desde que se aprobó la Ley 1/1994, se destaca un gran desarrollo de instrumentos de ordenación, tanto en número como en superficie ordenada. A mediados de la primera década del siglo XXI, era de las pocas comunidades autónomas que presentaba gran número de planes de ordenación del territorio de escala subregional aprobados y que, junto a los planes en elaboración y tramitación, cubrían parte significativa de la superficie regional en 2005 (Feria et al., 2005). Desde que en el año 2006 se aprobó el POTA como plan regional, se ha pasado de contar con cinco planes subregionales a los 17 que existen hoy. Además, otros cinco planes de ámbito subregional se encuentran en periodo de tramitación o en fase de redacción (Tabla 1).

Por otra parte, la normativa andaluza establece un sistema jerárquico de vinculación entre instrumentos de ordenación de tipo piramidal cerrado para la política de planificación territorial en Andalucía, donde los planes de ordenación sectoriales se someten a los planes territoriales de ámbito subregional y estos a su vez al plan regional (Benabent, 2006; Hildenbrand, 2011).

Concretamente los tipos de planes recogidos en la Ley de Ordenación del Territorio de Andalucía son cuatro: el (1) Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía (plan regional), (2) los planes de ámbito subregionales de ordenación del territorio, (3) el Plan de Protección del Corredor Litoral de Andalucía, y (4) los Planes con Incidencia en la Ordenación del Territorio.

<i>Planes de Ordenación del Territorio</i>	<i>Municipios (nº)</i>	<i>Superficie (Km2)</i>	<i>Estado</i>	<i>Fecha de Aprobación</i>	<i>Decreto (BOJA)</i>
Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía	771	87.597,40	Aprobado	07/11/2006	Decreto 206/2006
<i>Planes de Ámbito Subregional</i>					
Aglomeración Urbana de Granada	32	859,30	Aprobado	28/03/2000	Decreto 244/1999
Poniente de Almería	9	969,70	Aprobado	10/10/2002	Decreto 222/2002
Sierra de Segura (Jaén)	13	1.932,70	Aprobado	30/09/2003	Decreto 219/2003
Ámbito de Doñana	13	2.736,40	Aprobado	03/02/2004	Decreto 341/2003
Bahía de Cádiz	5	606,10	Aprobado	08/10/2004	Decreto 462/2004
Litoral Occidental de Huelva	7	732,10	Aprobado	17/07/2006	Decreto 130/2006
Litoral Oriental – Axarquía(Málaga)	29	986,00	Aprobado	03/10/2006	Decreto 142/2006
Levante de Almería	11	1.198,80	Aprobado	24/03/2009	Decreto 026/2009
Aglomeración Urbana de Sevilla	46	4.912,30	Aprobado	09/07/2009	Decreto 267/2009
Aglomeración Urbana de Málaga	13	1.332,10	Aprobado	23/07/2009	Decreto 308/2009
Costa Noroeste de Cádiz	4	360,70	Aprobado	19/05/2011	Decreto 095/2011
La Janda (Cádiz)	7	1.536,90	Aprobado	21/12/2011	Decreto 351/2011
Aglomeración Urbana de Almería	9	1.158,90	Aprobado	04/01/2012	Decreto 358/2011
Costa Tropical de Granada	17	786,70	Aprobado	01/02/2012	Decreto 369/2011
Campo de Gibraltar (Cádiz)	7	1.528,60	Aprobado	19/03/2012	Decreto 370/2011
Sur de Córdoba	31	3.440,10	Aprobado	22/03/2012	Decreto 003/2012
Aglomeración Urbana de Jaén	15	1.761,20	Aprobado	03/11/2014	Decreto 124/2014
Aglomeración Urbana de Huelva	8	965,80	Tramitación		Decreto 522/2008
Almanzora (Almería)			Redacción		Decreto 240/2011
Revisión: Bahía de Cádiz-Jerez			Redacción		Decreto 241/2011
Aglomeración Urbana de Córdoba			Redacción		Decreto 242/2011
Costa del Sol Occidental			Redacción		Decreto 143/2017

Tabla 1. Planes de Ordenación del Territorio de Andalucía. Fuente: elaboración propia a partir de la Junta de Andalucía. Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio. <<http://www.juntadeandalucia.es/medioambiente>> (Consulta 09/09/2018)

Los contenidos mínimos de los planes subregionales de ordenación por la Ley 1/994 obligan incluyen la «concreción de aquellas determinaciones del plan cuya alteración precisará su revisión» y «las previsiones para el desarrollo, seguimiento y ejecución del plan» (LOTA, Artículo 11.1). A continuación se abordan los procedimiento de elaboración y renovación previstos en la normativa de estos cuatro tipos de instrumentos recogidos por la norma.

2.3. Procedimientos de elaboración y renovación de planes de ordenación del territorio

2.3.1. Procedimiento de elaboración del POTA (LOTA, artículo 8)

Según la Ley de Ordenación del Territorio de Andalucía corresponde al Consejo de Gobierno, a propuesta del Consejero de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio, realizar el acuerdo de formulación del Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía. Este acuerdo de formulación establecerá los objetivos generales que habrán de orientar su redacción, la composición y funciones de la Comisión de Redacción y el procedimiento y plazo para su elaboración. Además, en el procedimiento de elaboración del plan se garantizará la información pública por un plazo no inferior a dos meses y la participación de las Administraciones y Entidades Públicas afectadas por razón de su competencia. Una vez aprobado el plan por el Consejo de Gobierno, se remitirá al Parlamento para su valoración y aceptación definitiva. Finalmente, tras las adaptaciones efectuadas por el Consejo de Gobierno que vengan requeridas por las Resoluciones de la Cámara, se publicará en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía. (DIAGRAMA 1)

2.3.2. Procedimiento de elaboración de los POTS (LOTA, artículo 13)

La LOTA establece que corresponde al Consejo de Gobierno acordar la formulación de los Planes de Ordenación del Territorio subregionales, a propuesta del Consejero competente en esta materia o a instancia de las Corporaciones Locales. Antes de todo, de forma previa, el Consejero dará audiencia a las Corporaciones Locales afectadas por el Plan. El acuerdo de formulación establecerá el ámbito, los objetivos generales que habrán de orientar su redacción, la composición y funciones de la Comisión de Redacción y el procedimiento y plazo para su elaboración. En la Comisión de Redacción participará una representación de los municipios afectados. La tramitación del documento redactado exige su información pública por un periodo no inferior a dos meses durante el que se deben recibir además los informes preceptivos de las administraciones públicas pertinentes así como de los órganos colegiados pertinentes (Consejo y la Comisión de Ordenación del Territorio y Urbanismo). El plan de ordenación del territorio resultante debe ser finalmente aprobado por Decreto del Consejo de Gobierno, dando cuenta al Parlamento, y publicarse en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía.

2.3.3. Procedimiento de elaboración del PPCLA (LOTA, artículo 44)

El Plan de Protección del Corredor Litoral de Andalucía se formulará por Acuerdo del Consejo de Gobierno a propuesta de la persona titular de la Consejería competente en materia de ordenación del territorio. El Plan redactado se someterá, por un plazo no inferior a dos meses, a información pública y audiencia a las Administraciones y Entidades Públicas afectadas en razón de su competencia así como a las Corporaciones Locales que tengan todo o parte de su territorio incluido en el ámbito del Plan. El procedimiento se adecuará a lo establecido en la LOTA para los Planes de Ordenación del Territorio de ámbito subregional.

2.3.4. Procedimiento de elaboración para los Planes con Incidencia en la Ordenación del Territorio (LOTA, artículo 18)

Corresponde al Consejo de Gobierno, a propuesta del Consejero competente, acordar la formulación de los Planes con Incidencia en la Ordenación del Territorio. La elaboración de los Planes con Incidencia en la Ordenación del Territorio se regirá por la correspondiente legislación especial y por el acuerdo de formulación. Redactado el plan se emitirá informe, sobre sus aspectos territoriales, por el órgano competente en Ordenación del Territorio. El plazo para la emisión del informe será de dos meses, transcurrido el cual, sin pronunciamiento expreso, se considerará que el mismo tiene carácter favorable. El plan será aprobado de forma definitiva por Decreto del Consejo de Gobierno.

Por otra parte, el procedimiento de elaboración de planes de ordenación del territorio en Andalucía se inicia conjuntamente con la tramitación de la evaluación ambiental estratégica del borrador inicial del plan propuesto por la Consejería de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente o, en el caso de los planes subregionales de ordenación, a propuesta de las entidades locales implicadas. Esto ocurre desde la modificación por Decreto-Ley 3/2015, de 3 de marzo, que adapta la Ley 7/2007, de 9 de julio, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental de Andalucía, al texto legal nacional de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental.

De forma general, el órgano ambiental, que coincide con el promotor y el órgano sustantivo en materia de ordenación del territorio, la Consejería de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente de Andalucía, tiene la responsabilidad bajo la Secretaría General de Medio Ambiente y Cambio Climático de aprobar el Estudio Ambiental Estratégico y de redactar la

Declaración Ambiental Estratégica cuyo contenido debe ser incorporado al plan de ordenación del territorio definitivo (DIAGRAMA 4). La estructura del trabajo, en cuanto a los títulos de los epígrafes, debe seguir el esquema habitual de objetivos y justificación, metodología y fuentes de información (incluyendo área de estudio), resultados y discusión (en apartados separados o en uno mismo), reflexiones finales o conclusiones, y referencias bibliográficas.

3. DISCUSION DE RESULTADOS Y CONCLUSIONES

Los principales problemas históricos de la ordenación del territorio de Andalucía y la elaboración de planes de ordenación del territorio han sido la falta de una visión integral de las políticas que afectan al territorio. La falta de coordinación y cooperación horizontal entre la política territorial y económica son el origen de la primera crisis de esta materia en la administración pública andaluza. La ordenación del territorio y la planificación urbanística se han mantenido distantes durante largo tiempo, prevaleciendo la última sobre la primera en varias etapas históricas, aún compartiendo una única Dirección General. La ordenación del territorio ha sido considerada como una hermana menor del urbanismo en Andalucía durante muchos años (Zoido, 2010). Además, las dificultades encontradas en la cooperación administrativa (en vertical y en horizontal) son significativas puesto que las entidades locales siempre se han mostrado reticentes al control territorial supramunicipal y la administración regional no ha sabido superar este asunto de forma plena (Benabent, 2006 y 2009; Hildenbrand, 2003 y 2011). Asimismo, durante años las Direcciones Generales responsables de políticas infraestructurales se han impuesto y, con frecuencia, han conseguido aislar a la Dirección General de Ordenación del Territorio que ha presentado tradicionalmente una menor repercusión y consideración política en relación con su atractivo electoral (Hildenbrand, 2003).

La problemática anterior ha derivado en una falta de experiencia en materia de evaluación y seguimiento de los planes de ordenación del territorio aprobados que ha sido constatada en varios trabajos (Segura y Pedregal, 2014; Segura, 2017). En gran parte esto es debido a la inexistencia de órganos de gestión adecuados para la gestión de los planes y a las limitaciones de financiación y de las medidas económicas que acompañan a los planes (Benabent, 2009). En relación con la participación pública, en Andalucía existe un modelo de participación pública que se puede considerar desfasado, relacionado con el sometimiento a información pública por un periodo mínimo de dos meses una vez redactado el plan.

Lo cierto es que, teniendo en cuenta la problemática anterior, no sería hasta estos últimos años cuando las políticas de ordenación del territorio, urbanismo y medio ambiente se aúnen en una misma Consejería para superar estas trabas a imagen de la experiencia planificadora alemana y europea que analiza Hildenbrand (2003). Las carencias de información pública sobre la importancia de la ordenación del territorio pueden ahora suplirse gracias a la unión de la Ordenación del Territorio con la concienciación ambiental tras la consolidación de la Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio en 2015 que reafirma la ordenación del territorio como política de primer nivel en Andalucía prestando especial interés en la coordinación y cooperación horizontal y vertical tratando de superar las reticencias tradicionales. Las nuevas interacciones entre medio ambiente, ordenación del territorio y urbanismo; unidas a la nueva experiencia de adaptación de la reciente normativa de evaluación ambiental estratégica suponen una etapa de gran interés y potencial para el desarrollo de procedimientos de elaboración de planes de ordenación del territorio con mayor efectividad e inteligencia territorial.

AGRADECIMIENTOS

Este trabajo ha sido realizado en el marco del proyecto Gobernanza efectiva del territorio: actualización y propuestas para la aplicación de una política de Ordenación del Territorio comprehensiva en España (GOBEFTER-II), del Plan Estatal de Investigación Científica y Técnica y de Innovación 2013-2016, Programa Estatal de Investigación, Desarrollo e Innovación Orientada a los Retos de la Sociedad, con referencia CSO 2016-78169-R.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Benabent Fernández de Córdoba, M. (2006): *La ordenación del territorio en España: evolución del concepto y de su práctica en el siglo XX*, Sevilla, Universidad de Sevilla, Consejería de Obras Públicas y Transportes Servicio de Publicaciones (Junta de Andalucía).
- Benabent Fernández de Córdoba, M. (2009): «Los planes de ordenación del territorio en España. De la instrumentación a la gestión», en L. Sánchez Pérez-Moneo y M. Á. Troitiño Vinuesa (eds.): *Agua, territorio y paisaje: de los instrumentos programados a la planificación aplicada: V Congreso Internacional de Ordenación del Territorio*, Madrid, Asociación Interprofesional de Ordenación del Territorio (FUNDICOT), 143-158.
- Feria Toribio, J. M^a, Rubio Tenor, M. y Santiago Ramos, J. (2005): «Los planes de ordenación del territorio como instrumentos de cooperación», *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 39, 87-116.

- Hildenbrand Scheid, A. (2003): «La política territorial de la Junta de Andalucía (1982-2002). Análisis de su implementación, balance y propuestas para el futuro», en Porras Nadales, A. (coord.): *El sistema competencial de la Junta de Andalucía y su desarrollo efectivo. Jornadas de Estudio organizadas por el Parlamento de Andalucía. XX Aniversario del Estatuto, Secretaría General del Parlamento de Andalucía*, Granada, Comares, 373-407.
- Hildenbrand Scheid, A. (2011): «Los planes de ordenación del territorio (POTA y POTS) de la Comunidad Autónoma de Andalucía y sus afecciones para el planeamiento urbanístico», en J. M. Jurado Almonte (ed.): *Ordenación del Territorio y Urbanismo: Conflictos y oportunidades*, Sevilla, Universidad Internacional de Andalucía, 161-201.
- Segura Calero, S. (2017): *Mecanismos de evaluación, seguimiento y gestión de instrumentos de ordenación del territorio. Análisis internacional comparado*, Tesis Doctoral, Sevilla, Universidad de Sevilla, Depósito de Investigación de la Universidad de Sevilla (IDUS).<<https://idus.us.es/xmlui/handle/11441/64003>> (consulta:09/04/2019)
- Segura Calero, S., y Pedregal Mateos, B. (2014): «Mecanismos de evaluación y seguimiento en planes de ordenación del territorio de Andalucía, España», *Perspectiva Geográfica*, 19(2), 357-378, doi: [10.19053/01233769.4104](https://doi.org/10.19053/01233769.4104).
- Segura Calero, S., y Pedregal Mateos, B. (2017): «Monitoring and Evaluation framework for Spatial Plans: A Spanish Case Study», *Sustainability*, 9(10), 1706, 1-19, doi: [10.3390/su9101706](https://doi.org/10.3390/su9101706)
- Zoido Naranjo, F. (2010): «Ordenación del territorio en Andalucía: reflexión personal», *Cuadernos Geográficos de la Universidad de Granada*, 47, 189-221.

ANEXO 1

Tabla x1. Cronología de la Institucionalización de la Ordenación del Territorio en Andalucía 1978-2018. Fuente: elaboración propia.

AÑO	GOBIERNO	CONSEJERÍA / DEPARTAMENTO RESPONSABLE	SUBDEPARTAMENTO/SECRETARÍA/ DIRECCIÓN GENERAL	NORMATIVA
1978	Gobierno Preautonómico	Consejería de Obras Públicas y Ordenación del Territorio	Dirección General de Ordenación del Territorio	Constitución de 1978
1979		Consejería de Política Territorial e Infraestructura	Dirección General de Ordenación del Territorio	
1980		Consejería de Política Territorial e Infraestructura	Dirección General de Ordenación del Territorio	
1981	Gobierno Autonómico I.	Consejería de Política Territorial e Infraestructura	Dirección General de Política Territorial	Estatuto de Andalucía 1981
1982	LEGISLATURA	Consejería de Política Territorial e Infraestructura	Dirección General de Ordenación del Territorio	
1983		Consejería de Política Territorial y Energía	Dirección General de Ordenación del Territorio	
1984		Consejería de Política Territorial y Energía	Dirección General de Ordenación del Territorio	
1985		Consejería de Política Territorial	Dirección General de Ordenación del Territorio	
1986	II. LEGISLATURA	Consejería de Obras Públicas e Infraestructuras	Centro de Estudios Territoriales y Urbanos	DECRETO 279/1986 de 8 de octubre, de estructura orgánica de la Consejería de Obras Públicas y Transportes.
1987		Consejería de Obras Públicas e Infraestructuras	Centro de Estudios Territoriales y Urbanos	

1988		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Centro de Estudios Territoriales y Urbanos	Decreto 181/1988, de 3 de mayo
1989		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Centro de Estudios Territoriales y Urbanos	
1990	III. LEGISLATURA	Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio	Decreto núm. 407/1990, de 11 de diciembre
1991		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio	
1992		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio	
1993		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio	Ley 1/1994, de 11 de enero, de ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía
1994	IV. LEGISLATURA (IU-LV-CA)	Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio	Acuerdos para la formulación de Planes de Ordenación del Territorio de ámbito subregional
1995		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio	
1996	V. LEGISLATURA	Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo	Decreto 445/1996, de 24 de septiembre
1997		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo	
1998		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo	
1999		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo	Decreto 103/1999, de 4 de mayo y Decreto 244/1999, de 27 de diciembre
2000	VI. LEGISLATURA	Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo	
2001		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo	
2002		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo	Ley 7/2002, de 17 de diciembre, de Ordenación Urbanística de Andalucía
2003		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo	
2004	VII. LEGISLATURA	Consejería de Obras Públicas y Transportes	Secretaría General de Ordenación del Territorio y Urbanismo	
2005		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Secretaría General de Ordenación del Territorio y Urbanismo	
2006		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Secretaría General de Ordenación del Territorio	
2007		Consejería de Obras Públicas y Transportes	Secretaría General de Ordenación del Territorio	
2008	VIII. LEGISLATURA	Consejería de Vivienda y Ordenación del Territorio	Secretaría General de Planificación y Desarrollo Territorial	Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración (Junta de Andalucía)
2009		Consejería de Vivienda y Ordenación del Territorio	Secretaría General de Planificación y Desarrollo Territorial	
2010		Consejería de Vivienda y Ordenación del Territorio	Secretaría General de Ordenación del Territorio y Urbanismo	
2011		Consejería de Vivienda y Ordenación del Territorio	Secretaría General de Ordenación del Territorio y Urbanismo	
2012	IX. LEGISLATURA	Consejería de Medio Ambiente y OT	Secretaría General de Ordenación del Territorio y Sostenibilidad Urbana	Decreto-ley 5/2012, de 27 de noviembre, de medidas urgentes en materia urbanística y para la protección del litoral de Andalucía
2013		Consejería de Medio Ambiente y OT	Secretaría General de Ordenación del Territorio y Sostenibilidad Urbana	
2014		Consejería de Medio Ambiente y OT	Secretaría General de Ordenación del Territorio y Sostenibilidad Urbana	
2015	X. LEGISLATURA	Consejería de Medio Ambiente y OT	Secretaría General de Ordenación del Territorio y Sostenibilidad Urbana	Decreto de la Presidenta 12/2015, de 9 de junio, de la Vicepresidencia y sobre reestructuración de Consejerías
2016		Consejería de Medio Ambiente y OT	Secretaría General de Ordenación del Territorio y Sostenibilidad Urbana	
2017		Consejería de Medio Ambiente y OT	Secretaría General de Ordenación del Territorio y Sostenibilidad Urbana	
2018		Consejería de Medio Ambiente y OT	Secretaría General de Ordenación del Territorio y Sostenibilidad Urbana	Declaración de nulidad del Plan de Protección del Corredor Litoral de Andalucía
2019	XI LEGISLATURA	Consejería de Fomento, Infraestructuras y OT	Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio	Decreto 107/2019, de 12 de febrero, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio